**Изменения в Трудовом кодексе: что надо знать профсоюзному активу?**

Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=389002&date=09.07.2021&dst=100009&fld=134) от 02.07.2021 N 311-ФЗ утверждены изменения в Трудовом кодексе Российской Федерации, которые вступят в силу 1 марта 2022 года.

Чем обусловлен восьмимесячный срок введения в действие новых требований трудового законодательства?

Дело в том, что содержание раздела **«Охрана труда»** принято в новой редакции, в тексте Трудового кодекса появились новые понятия, статьи и главы. Изменены права и обязанности работодателей и работников в сфере охраны труда. В качестве концептуального нововведения можно отметить установление процедуры управления профессиональными рисками в качестве основы функционирования системы управления охраной труда. Естественно, необходимо время для осмысления новелл законодательства, анализа сложившейся практики в обеспечении охраны труда и своевременного принятия решений с учетом новых нормативных требований.

В этом обзоре мы остановимся на некоторых изменениях, актуальных, в первую очередь, для работников и профсоюзных организаций.

Прежде всего отметим, что речь идет об изменениях исключительно в сфере охраны труда. В остальном нормы трудового законодательства, регулирующие взаимоотношения работников и работодателей, не изменилось. По-прежнему в основе взаимодействия государства, работодателей и профсоюзов лежат принципы социального партнерства, в том числе и в вопросах обеспечения охраны труда. Предусматривается организация работы комитетов (комиссий) по охране труда, обеспечение деятельности уполномоченных по охране труда, участие профсоюза в разработке и утверждении локальных нормативных актов, в том числе по охране труда, другие традиционные формы социального диалога.

Суть новой идеологии в сфере охраны труда раскрывается в содержании новой статьи 209.1 **Основные принципы обеспечения безопасности труда**: «Основными принципами обеспечения безопасности труда являются: предупреждение и профилактика опасностей; минимизация повреждения здоровья работников. Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий. Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков».

В каждой организации, на предприятии и в учреждении, должна быть создана и функционировать система управления охраной труда, основанная на управлении профессиональными рисками. Это требование раскрывается в главе «**Управление охраной труда»**, также введенной в Трудовой кодекс впервые. В частности, устанавливается, что работодатель должен проводить системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков.

Впервые в Трудовом кодексе дано определение опасности: это потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности.

Выявление опасностей осуществляется путем обнаружения, распознавания и описания опасностей, включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профессиональными рисками.

Опасности подлежат обнаружению, распознаванию и описанию в ходе проводимого работодателем контроля за состоянием условий и охраны труда и соблюдением требований охраны труда в структурных подразделениях и на рабочих местах, при проведении расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также при рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

Введение понятия «микроповреждения (микротравмы)» - тоже новелла Трудового кодекса: это ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками при исполнении ими трудовых обязанностей, не повлекшие расстройства здоровья или наступление временной нетрудоспособности.

У работодателя появляется обязанность обеспечения учета и рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм) работников. Эту меру следует рассматривать как один из элементов выявления опасностей.

В Трудовом кодексе заложен принципиально новый подход к обеспечению работников средствами индивидуальной защиты. Вместо существующих ныне отраслевых норм и норм для работников сквозных профессий будут установлены единые Типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты. Работодатель получит право устанавливать нормы бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств работникам на основании единых Типовых норм с учетом результатов специальной оценки условий труда, результатов оценки профессиональных рисков, мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Существенно увеличилась по объему статья, регламентирующая создание и функционирование комитета (комиссии) по охране труда. Подчеркивается, что комитет (комиссия) по охране труда является составным элементом системы управления охраной труда у работодателя, а также одной из форм участия работников в управлении охраной труда. Работа комитета (комиссии) по охране труда строится на принципах социального партнерства.

Определяются основные направления деятельности комитета (комиссии) по охране труда:

разработка программы совместных действий работодателя, работников, профессиональных союзов по обеспечению безопасных условий труда и соблюдению требований охраны труда;

участие в разработке локальных нормативных актов работодателя по охране труда;

участие в организации контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение проверок состояния условий и охраны труда на рабочих местах;

участие в проведении специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда;

участие в оценке профессиональных рисков;

подготовка и представление работодателю соответствующих предложений по решению проблем охраны труда на основе анализа состояния условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

участие в информировании работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья, об обязанностях по соблюдению ими требований охраны труда.

В новой редакции Трудового кодекса сохранен существующий порядок финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Финансирование этих мероприятий осуществляется работодателями в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Примерный перечень ежегодно реализуемых работодателем за счет указанных средств мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается Минтрудом России.

Расширен объем статьи, устанавливающей обязанности работодателя в области охраны труда.

В частности, нужно обратить внимание на следующие новые (дополнительные) нормы:

Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Работодатель обязан обеспечить:

соответствие каждого рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда;

систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;

реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест;

оснащение средствами коллективной защиты;

обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда;

информирование работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющихся на рабочих местах, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ;

ведение реестра (перечня) нормативных правовых актов (в том числе с использованием электронных вычислительных машин и баз данных), содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой своей деятельности, а также доступ работников к актуальным редакциям таких нормативных правовых актов;

соблюдение установленных для отдельных категорий работников ограничений на привлечение их к выполнению работ с вредными и (или) опасными условиями труда;

приостановление при возникновении угрозы жизни и здоровью работников производства работ, а также эксплуатации оборудования, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности, оказания услуг до устранения такой угрозы;

при приеме на работу инвалида или в случае признания работника инвалидом создание для него условий труда, в том числе производственных и санитарно-бытовых, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, а также обеспечение охраны труда.

При производстве работ (оказании услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица), работодатель, осуществляющий производство работ (оказание услуг), обязан перед началом производства работ (оказания услуг) согласовать с другим работодателем (иным лицом) мероприятия по предотвращению случаев повреждения здоровья работников, в том числе работников сторонних организаций, производящих работы (оказывающих услуги) на данной территории.

В пункт, раскрывающий обязанности работодателя по организации медицинских осмотров, включены требования о проведении в необходимых случаях химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Обязанности работника в области охраны труда (статья 215) дополнены следующими нормами:

Работник обязан:

правильно использовать производственное оборудование, инструменты, сырье и материалы, применять технологию;

следить за исправностью используемых оборудования и инструментов в пределах выполнения своей трудовой функции.

немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой известной ему ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о нарушении работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, требований охраны труда, о каждом известном ему несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков профессионального заболевания, острого отравления.

В заключение следует отметить, что реализация требований охраны труда с учетом новых подходов потребует разработки и принятия ряда подзаконных актов.

В соответствующих статьях Трудового кодекса зафиксировано требование о разработке Минтрудом России следующих документов:

• Рекомендации по учету микроповреждений (микротравм) работников

• Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков.

• Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей.

• Примерное положение о системе управления охраной труда.

• Примерное положение о комитете (комиссии) по охране труда.

• Общие требования к организации безопасного рабочего места.

• Рекомендации по установлению структуры службы охраны труда в организации и численности работников службы охраны труда

• Единые Типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты.

• Правила обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами,

• Примерный перечень мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников (при организации подрядных работ).

• Формы (способы) и рекомендации по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, а также примерный перечень таких информационных материалов

• Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда

• Перечень вредных производственных факторов, при наличии которых работникам, занятым на рабочих местах с вредными условиями труда, установленными по результатам специальной оценки условий труда, выдаются бесплатно по установленным нормам молоко или другие равноценные пищевые продукты.

• Перечень работ, при выполнении которых работникам предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание.

• Нормы и условия бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов, лечебно-профилактического питания, порядок осуществления компенсационной выплаты.

Большая часть этих документов уже разработана и размещена на сайте Минтруда России в виде проектов. Очевидно, что все они будут утверждены в качестве нормативных документов или методических рекомендаций до вступления в действие новых норм Трудового кодекса.

Техническая инспекция труда будет информировать профсоюзных активистов, работников служб охраны труда о выходе новых нормативных актов и организовывать их обсуждение путем публикаций на сайте ФПОКО и через проведение информационно-аналитических семинаров.

Н.Тимшин, главный технический инспектор труда ФПОКО